

Luftfartstilsynet
E-post: postmottak@caa.no

Høringsvar – nye regler for ytere av luftfartsinformasjonstjenester

Norges Luftsportforbund (NLF) viser til Luftfartstilsynets høring om nye regler for ytere av luftfartsinformasjonstjenester. NLF mener høringsnotatet redegjør grundig og godt for hvorfor det er behov for å vedta de foreslåtte reglene. NLF støtter den løsningen Luftfartstilsynet fremmer, herunder at forskriften vedtas som nasjonale særbestemmelser i BSL G 1-3.

NLF vil kommentere noen enkeltmomenter fra høringsnotatet punktvis:

- NLF er enig med Luftfartstilsynet i at det er behov for å klargjøre ansvaret for informasjonstjenestene. Den «fisjonerte» Luftfartsverket-modellen som *de facto* anvendes i dag etterlater uklårheter med hensyn til ansvarsforhold og prioriteringer.
- NLF mener at klare ansvarsforhold er en forutsetning for å sikre at Norge som stat tilsluttet Chicago-konvensjonen etterlever sine forpliktelser etter blant annet artikkel 9, 12, 28 og 37, samt ICAO Annex 15.
- NLF mener at ordningen med det klare hierarkiet som utkastet til forskrift legger opp til er forbilledlig og reflekterer gjeldende rett på en god måte: Yteren av luftfartsinformasjonstjenester må først og fremst etterleve den relevante forordningen som er gjennomført med rettskildemessig forrang i norsk rett, med mindre det er implementert lovlig unntak etter grunnforordningens bestemmelser.¹ Dernest taler presumsjonsprinsippet for at gjennomføringen av regelverket i norsk rett må skje innenfor rammene av relevant vedlegg til Chicago-konvensjonen – dvs. ICAO Annex 15, jf. konvensjonens artikkel 28 og 37.² Luftfartstilsynets instruksjoner vil så danne et naturlig neste punkt i hierarkiet, foran ICAO Doc. 10066 Pans-AIM. Dersom Luftfartstilsynets instruksjoner innebærer at Pans-AIM fravikes, understreker NLF viktigheten av at Luftfartstilsynet – på vegne av Norge – melder inn unntak etter Chicago-konvensjonen artikkel 38. Vi forstår det slik at bestemmelsen i slike tilfeller krever «immediate notification» til ICAO.
- NLF har i flere sammenhenger påpekt mangler ved AIP Norge og norske kart, for så vidt gjelder manglende publisering av flyforbud og luftfartsrestriksjoner opprettet med hjemmel i annen lovgivning enn luftfartsloven. NLF flagger herved et *umiddelbart behov* for at Luftfartstilsynet med sin avklarte myndighetsrolle etter ny forskrift etterser at disse luftfartspublikasjonene oppdateres, slik at de blir komplette og «self-contained», i tråd med EØS-reguleringen og ICAO Annex 15. NLF viser til forbundets brev til Samferdselsdepartementet av 21. august 2023 (vedlagt

¹ Forordning (EF) nr. 216/2008 artikkel 14, jf. forordning (EU) 2018/1139 artikkel 71.

² Forutsatt at forordningen åpner for slikt unntak.

her), så vel som til EASAs konstatering av gjeldende rett i NPA 2023-08(B) s. 74. (Se også NLFs hørings svar vedrørende U-space og eAIT, Luftfartstilsynets saksnr. 23/20733, NLFs dokumentnummer SF37ADM-1162717282-13630.) NLF viser til at EASA fastslår at flyforbuds- og restriksjonsområder ikke kan påberopes overfor flygerne, med mindre de er publisert i AIP og på kart. Langs samme linje endte det med frikjennelse på grunnlag av unnskyldelig rettsvillfarelse i en sak om ferdsel med luftfartøy i verneområde som ikke var behørig publisert i AIP Norge, se LG-2009-179223 og Rt. 2009 s. 1079. Fravær av behørig publisering i AIP innebærer at Norge ikke oppfyller sine folkerettslige forpliktelser, at formålene med forbud og restriksjoner ikke i tilstrekkelig grad ivaretas, samtidig som det gir usikkerhet blant luftromsbrukerne.

NLF håper disse innspillene er til nytte og kan gjerne supplere med ytterligere informasjon ved behov.

Med vennlig hilsen,
NORGES LUFTSPORTFORBUND



John Eirik Laupsa
Generalsekretær

Jostein Tangen (sign.)
Kontorsjef, luftromskontakt

Torkell Sætervadet (sign.)
Rådgiver

1 vedlegg: NLFs brev til Samferdselsdepartementet av 21. august 2023.

Norges Luftsportforbund (NLF) er et særforbund tilsluttet Norges idrettsforbund (NIF). Forbundet organiserer syv luftsportsgrener: Fallskjermhopping, hang- og paragliding, seilflyging, motorflyging, modellflyging, mikroflying og flyging med varmluftballonger. De 250 tilsluttede klubbene har til sammen 18 000 medlemskap. NLFs administrasjon har i dag 13 ansatte med kontor i Oslo sentrum og på Rikssenteret for seilflyging i Elverum. For mer informasjon, se vår hjemmeside nlf.no.